



# Punto di Contatto Nazionale

## Linee di attività 2023-2024

RIUNIONE del COMITATO PCN – Mercoledì 11 ottobre 2023, ore 11:00





## 1. Il PCN e le attività collegate

### 2. Attività in ambito OCSE

2.1 Il Comitato Investimenti, il *Working Party on Responsible Business Conduct* e il Network dei PCN

2.2 L'«aggiornamento mirato» delle Linee Guida

2.3 La Raccomandazione del Consiglio sulla Condotta d'impresa responsabile

2.4 La Ministeriale sulla Condotta d'impresa responsabile

2.5 *Peer review* del PCN ungherese

2.6 Catene di fornitura del settore agricolo

### 3. Altre attività

3.1 Direttiva europea sulla *due diligence*: quali sfide per il PCN

3.2 Impresa e diritti umani. Piano d'azione nazionale 2021-2026

Partecipazione del MIMIT al CIDU

### 4. Il PCN e i suoi compiti istituzionali

4.1 Il Ruolo del Comitato PCN

4.2 Istanze specifiche attualmente in gestione

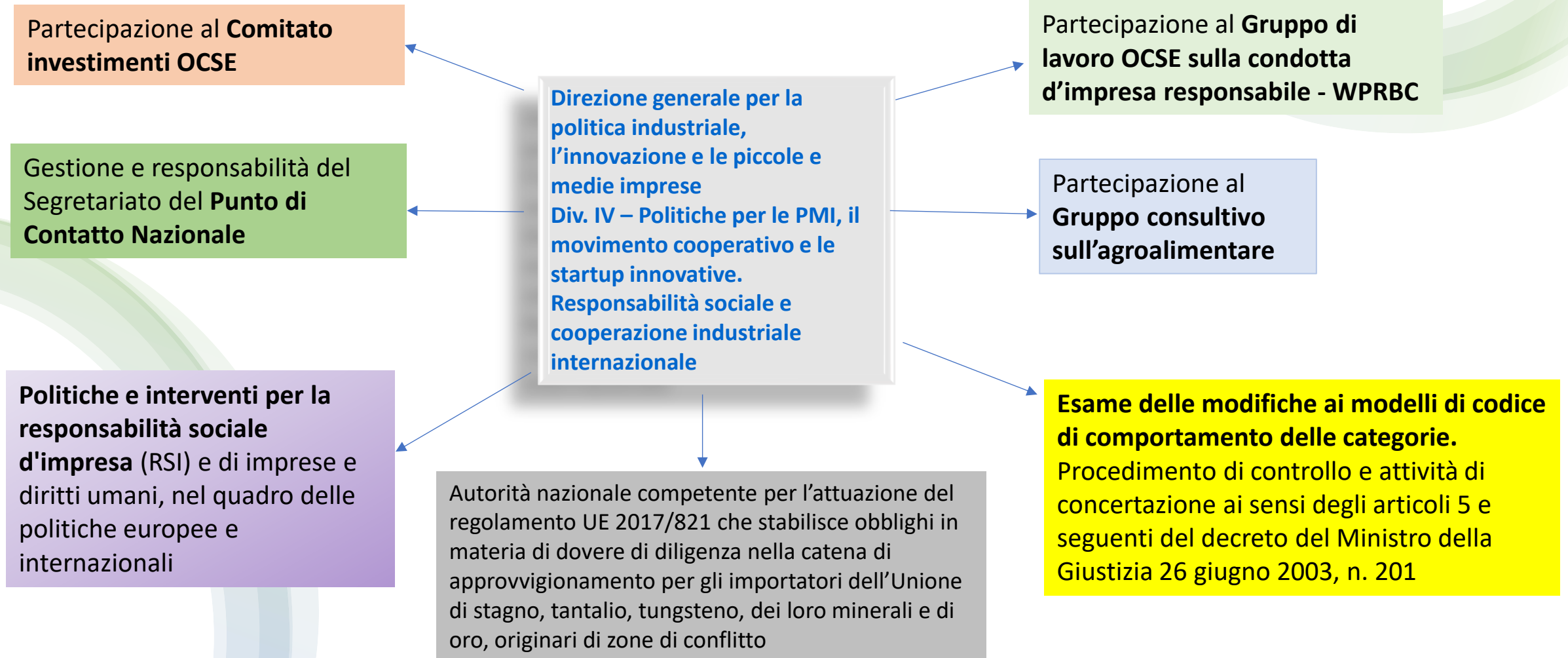
4.3 Nuovo impulso alle attività promozionali



1

## Il PCN e le attività collegate

## Il PCN e le attività collegate





## 2

### Attività in ambito OCSE

- 2.1 Il Comitato Investimenti, il *Working Party on Responsible Business Conduct* e il Network dei PCN
- 2.2 L'«aggiornamento mirato» delle Linee Guida
- 2.3 La Raccomandazione del Consiglio sulla Condotta d'impresa responsabile
- 2.4 La Ministeriale sulla Condotta d'impresa responsabile
- 2.5 *Peer review* del PCN ungherese
- 2.6 Catene di fornitura del settore agricolo

## OCSE: Il Comitato Investimenti, il WPRBC e il Network dei PCN

### Il Comitato Investimenti dell'OCSE:

- è responsabile degli strumenti di liberalizzazione dell'OCSE nel campo degli investimenti e dei servizi internazionali;
- Interpreta e attua la **Dichiarazione e le decisioni sugli investimenti internazionali e le imprese multinazionali** ed è custode dei codici di liberalizzazione dei movimenti di capitale e delle operazioni invisibili correnti.

### 4 pilastri di lavoro per il biennio 2023-24

**Pilastro 1:** rafforzare e approfondire la cooperazione internazionale basata sugli strumenti politici dell'OCSE (attuazione, aggiornamento e revisione) per garantire il buon funzionamento del mercato sulla base di norme ampiamente accettate

**Pilastro 2:** Condotta d'impresa responsabile

**Pilastro 3:** Promuovere gli investimenti per la prosperità e lo sviluppo sostenibile

**Pilastro 4:** potenziare la definizione di politiche di investimento internazionali in base alla produzione e diffusione di dati comparabili e affidabili

### **Il Gruppo di lavoro dell'OCSE sulla condotta d'impresa responsabile (*Working Party on Responsible Business Conduct - WPRBC*)**

Creato nel 2012 come organo ausiliario del Comitato investimenti, sostiene l'implementazione delle Linee guida a livello globale (promozione e diffusione) tra i Paesi aderenti e non aderenti, supporta i PCN, promuove la coerenza delle politiche in materia di Condotta d'impresa responsabile e di due diligence a livello nazionale ed internazionale.

#### **Linee di attività del WPRBC per il biennio 2023-24:**

- Sostegno alle priorità degli stati aderenti in relazione alle politiche di Condotta d'impresa responsabile;
- Promozione delle Linee guida dell'OCSE per le imprese multinazionali, e aggiornamento mirato;
- Collaborazione con organizzazioni multilaterali e partner internazionali in materia di Condotta d'impresa responsabile;
- Cooperazione regionale e promozione della RBC a livello nazionale;
- Miglioramento dei dati e delle misurazioni in materia di Condotta d'impresa responsabile;
- Rafforzamento dell'accesso agli strumenti rimediali e della promozione della Condotta d'impresa responsabile da parte del sistema del PCN;
- Sviluppo e adozione di guide sul dovere di diligenza in materia di Condotta d'impresa responsabile.



**PARTECIPARE ALLE  
RIUNIONI E ALLE  
ATTIVITÀ OCSE**

## OCSE: L'«aggiornamento mirato» delle Linee Guida

2011-2021 (edizione 2023)

**L'aggiornamento mirato delle Linee Guida** è avvenuto in base ai seguenti parametri, fissati dal WPRBC:

- Evitare una revisione globale delle Linee guida o una riformulazione completa dei capitoli esistenti;
- Basare gli aggiornamenti su problemi emersi dal bilancio sull'ultimo decennio delle Linee Guida, tracciato nel 2021 e dalla pratica dei Paesi aderenti;
- Garantire la coerenza con le priorità e gli standard dell'OCSE;
- Rafforzare la leadership dell'OCSE in materia di Condotta d'impresa responsabile;
- Basarsi sui risultati e sui punti di forza;
- Assicurare attenzione e proporzionalità.

[https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/oecd-guidelines-for-multinational-enterprises-on-responsible-business-conduct\\_81f92357-en](https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/oecd-guidelines-for-multinational-enterprises-on-responsible-business-conduct_81f92357-en)

[https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/principes-directeurs-de-l-ocde-a-l-intention-des-entreprises-multinationales-sur-la-conduite-responsable-des-entreprises\\_0e8d35b5-fr](https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/principes-directeurs-de-l-ocde-a-l-intention-des-entreprises-multinationales-sur-la-conduite-responsable-des-entreprises_0e8d35b5-fr)

**PROMUOVERE TRA ISTITUZIONI E STAKEHOLDERS**



### OCSE: L'«aggiornamento mirato» delle Linee Guida – principali novità

- Nuove raccomandazioni alle imprese affinché operino in coerenza con gli obiettivi internazionali in materia di cambiamento climatico e biodiversità, nonché in materia di benessere animale e transizione giusta;
- Nuova rilevanza sui rischi della digitalizzazione e delle nuove tecnologie rispetto a: diritti umani, occupazione, concorrenza e consumatori. Estensione del dovere di *due diligence* allo sviluppo, al finanziamento, alla vendita, alla concessione di licenze, al commercio e all'uso delle tecnologie, ivi incluse quelle per la raccolta e l'utilizzo dei dati;
- Nuove raccomandazioni alle imprese su come condurre la *due diligence* in relazione agli impatti ed ai rapporti commerciali legati all'uso dei propri prodotti e servizi;
- Migliore protezione per le persone e i gruppi a rischio, tra cui coloro che esprimono preoccupazioni riguardo alla condotta delle imprese (es.: difensori dei diritti umani o *whistleblower*);
- Nuove raccomandazioni aggiornate sulla divulgazione di informazioni da parte delle imprese relative alla propria Condotta responsabile;
- Nuove raccomandazioni sulla *due diligence* estese a tutte le forme di corruzione;
- Nuove raccomandazioni alle imprese per garantire che le attività di lobbying siano coerenti con le Linee Guida;
- Procedure rafforzate per garantire la visibilità, l'efficacia e l'equivalenza funzionale (nonché risorse sufficienti) dei Punti di contatto nazionali per la Condotta d'impresa responsabile;
- Coerenza con gli strumenti OCSE e multilaterali adottati dopo il 2011.

## OCSE: la Raccomandazione del Consiglio

### Raccomandazione dell'OCSE sul ruolo dei governi nella promozione di una Condotta d'impresa responsabile

Adottata dal Consiglio dell'OCSE il 12 dicembre 2022 \*

Elaborata in seno al WPRBC a partire dal novembre 2019, il documento, rifacendosi a principi già contenuti in altri strumenti dell'OCSE, sprona i governi ad utilizzare le leve a loro disposizione per promuovere pratiche imprenditoriali responsabili, in particolare attraverso:

- Quadri giuridici e normativi che abilitino la Condotta d'impresa responsabile;
- Politiche e misure che incoraggino la Condotta d'impresa responsabile in tutti gli ambiti pertinenti;
- L'impiego delle leve di cui dispongono in quanto operatori economici e commerciali;
- Il coinvolgimento degli stakeholders nella definizione e nell'attuazione delle politiche relative alla Condotta d'impresa responsabile;
- L'accesso effettivo ai meccanismi rimediali.

\* L'organo di governo dell'OCSE, il Consiglio, ha il potere di adottare strumenti giuridici, solitamente denominati "gli atti dell'OCSE". Questi atti sono il risultato del lavoro sostanziale svolto nei Comitati dell'Organizzazione. Si basano su analisi approfondite e relazioni condotte all'interno del Segretariato e coprono un'ampia gamma di argomenti, dalla lotta alla corruzione al fisco. I principali tipi di Atti sono le Decisioni e le Raccomandazioni. Nell'ambito dell'Organizzazione vengono sviluppati anche altri strumenti giuridici come dichiarazioni, accordi, intese e accordi internazionali.

**PROMUOVERE TRA LE ISTITUZIONI**

## OCSE: la Ministeriale sulla Condotta d'impresa responsabile

Riunione Ministeriale del Consiglio OCSE -14-15 febbraio 2023

**Titolo: "Promuovere ed abilitare una Condotta d'impresa responsabile nell'economia globale."**

Riunione co-presieduta da Francia e Stati Uniti, con vicepresidenza affidata a Canada, Cile, Giappone, Marocco e Regno Unito come vicepresidenti.

La riunione ha rappresentato l'occasione per compiere, a livello ministeriale, una riflessione strategica sul ruolo della Condotta d'impresa responsabile come pietra angolare di un sistema internazionale del commercio e degli investimenti basato su regole e come aspettativa di base nei confronti delle imprese nell'economia globale.

<https://www.oecd-events.org/rbc-ministerial/en>

A conclusione della Riunione è stata adottata una **Dichiarazione Ministeriale sulla Condotta d'impresa responsabile**, un impegno dei governi dai contenuti simili a quelli della «Raccomandazione»

**DARE SEGUITO AGLI IMPEGNI ASSUNTI NELLA DICHIARAZIONE FINALE**

### OCSE: *Peer review* del PCN ungherese

A partire da febbraio 2023 il PCN italiano è impegnato, insieme ai PCN di Croazia e Svizzera e al Segretariato OCSE, nell'esercizio di ***peer review* del PCN ungherese**.

- Visita *in loco*: 17-19 ottobre 2023
- Presentazione rapporto finale: primo quadrimestre 2024

La ***peer review*** (o valutazione tra pari) è un esercizio che mira ad identificare i punti di forza dei PCN e le aree da migliorare in relazione all'obiettivo della ***functional equivalence***, ovvero al conseguimento di un livello di efficienza ed efficacia soddisfacente ed uniforme per i 51 PCN del mondo, in base ai criteri fondamentali:

- Visibilità;
- Accessibilità;
- Trasparenza;
- Responsabilità;
- Imparzialità;
- Prevedibilità;
- Equità;
- Conformità alle Linee Guida.

**La *peer review* è condotta da un team composto da esponenti del Segretariato OCSE e di altri 2-4 PCN.**

Nel giugno 2017, la riunione del Consiglio ministeriale dell'OCSE ha fissato l'obiettivo di sottoporre tutti i PCN a *peer review* entro il 2023. Il PCN italiano è stato sottoposto a *peer review* nel 2016-17.



## OCSE: catene di fornitura del settore agricolo

### OECD-FAO Advisory Group on Responsible Agricultural Supply Chains

Riunioni: 16 febbraio 2023 e 1 luglio 2023 (circa 3 all'anno)

#### OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains

Guida elaborata congiuntamente da OCSE e FAO per offrire, a livello globale, uno standard comune di riferimento, applicabile a tutte le imprese e agli investitori lungo l'intera catena di fornitura, perché gestiscano responsabilmente la stessa, contribuendo allo sviluppo sostenibile.



**CONTINUARE A  
PARTECIPARE AI  
LAVORI DEL  
GRUPPO INSIEME  
ALLA FAO E AL  
CREA**

Il programma del Gruppo, ancora provvisorio, **per gli anni 2023-2028** prevede:

- **Azione prioritaria 1: Politiche governative** - Facilitare lo sviluppo di politiche governative per una Condotta d'impresa responsabile in agricoltura;
- **Azione prioritaria 2: Allineamento degli standard agroalimentari** - Allineare gli standard agroalimentari, la certificazione e gli approcci di settore alle linee guida OCSE-FAO;
- **Azione prioritaria 3: Filiere a monte e approvvigionamento responsabile** - Coinvolgere gli attori a monte delle economie a basso e medio reddito nell'approvvigionamento responsabile;
- **Azione prioritaria 4: Rischio climatico** - Ridurre gli impatti climatici e il rischio nelle filiere agricole;
- **Azione prioritaria 5: tecnologia e innovazione** - Sfruttare il ruolo della tecnologia e dell'innovazione nella mitigazione del rischio e nelle filiere agricole.



3

## Altre attività

**3.1 Direttiva europea sulla *due diligence*: quali sfide per il PCN?**

**3.2 Impresa e diritti umani. Secondo Piano d'azione nazionale 2021-2026  
Partecipazione del MIMIT al CIDU**

## Direttiva europea sulla *due diligence*: quali sfide?

2018	Raccomandazione del Consiglio sulla Guida OCSE alla <i>due diligence</i> per una condotta d'impresa responsabile
2017	Raccomandazione del Consiglio sulla Guida OCSE alla <i>due diligence</i> per catene di fornitura responsabili nel settore dell'abbigliamento e delle calzature
2016	Raccomandazione del Consiglio sulla Guida OCSE-FAO per catene di forniture responsabili nel settore agricolo
2016	Raccomandazione del Consiglio sulla Guida alla <i>due diligence</i> per un coinvolgimento significativo degli <i>stakeholders</i> nel settore estrattivo
2011	Raccomandazione del Consiglio sulla Guida alla <i>due diligence</i> per catene di fornitura responsabili in relazione ai minerali provenienti da zone di conflitto e ad alto rischio

**Proposta di Direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio relativa al dovere di diligenza delle imprese ai fini della sostenibilità e che modifica la direttiva (UE) 2019/1937.**

## Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD o CS3D)

La Proposta del 23 febbraio 2022 della Commissione relativa al dovere di diligenza delle imprese ai fini della sostenibilità modifica la direttiva (UE) 2019/1937.

- ❑ La normativa obbligherà le grandi aziende dell'UE e extra UE che operano all'interno dell'UE - con specifiche soglie dimensionali - **a considerare, identificare, prevenire e contrastare i potenziali impatti negativi sui diritti umani e sull'ambiente** derivanti dalle attività realizzate, nelle proprie filiali e anche nell'ambito della propria catena del valore, nonché rendere conto delle relative iniziative attuate. In particolare, obbligherà direttamente:

### Società UE

- (Gruppo1) le società di dimensioni rilevanti con oltre 500 dipendenti e un fatturato netto di oltre 150 milioni di euro complessivi;
- (Gruppo2) altre società a responsabilità limitata con oltre 250 dipendenti e un fatturato netto superiore a 40 milioni di euro complessivi, che operino in settori ad alto rischio (quali ad es.: settori tessile, agricolo, estrattivo) di violazione dei diritti umani o di danni ambientali (per queste aziende le disposizioni vincolanti inizieranno ad applicarsi due anni dopo l'entrata in vigore delle disposizioni per il Gruppo 1);

**Imprese extra UE** attive nell'UE con soglie di fatturato, allineate ai Gruppi 1 e 2, generato nell'UE.

## CS3D : elementi e implicazioni

Le società coinvolte dovranno, quindi, implementare una dettagliata politica di *due diligence* che contempli i seguenti elementi:

1. **Approccio della società alla *due diligence*;**
2. **Codice di condotta;**
3. **Processi di attuazione della *due diligence*;**
4. **Verifica della compliance rispetto al codice di condotta.**

La nuova proposta richiederà alle società coinvolte di:

- Integrare la *due diligence* nelle proprie politiche;
- Identificare effettivi o potenziali impatti negativi sui diritti umani e sull'ambiente;
- Prevenire o mitigare potenziali impatti e eliminare o ridurre al minimo gli impatti effettivi;
- Istituire e implementare procedure di reclamo/ricorso attivabili da parte di singoli e organizzazioni della società civile;
- Monitorare l'efficacia ed effettuare una *disclosure* della politica e delle misure di *due diligence*.

### Coinvolgimento delle PMI:

Formalmente, **le PMI non rientrano nel campo di applicazione della direttiva**. Tuttavia, la Commissione dispone che gli Stati membri predispongano misure di sostegno per aiutare le PMI a sviluppare la capacità operativa e finanziaria per fronteggiare tale evenienza

**IDENTIFICARE IL RUOLO DEL PCN NEL NUOVO SCENARIO INTRODOTTO DALLA DIRETTIVA**

## Impresa e diritti umani - Piano d'azione nazionale 2021-2026

### Partecipazione del MIMIT al CIDU

#### Misure del Piano a carico del MIMIT

- Con riguardo alle Linee Guida OCSE e Punto di Contatto Nazionale:
  - consolidare la promozione del rispetto dei Principi Guida ONU da parte delle imprese operanti all'estero, attraverso la produzione di uno strumento informativo per la rete diplomatico-consolare, in collaborazione con il MAECI;
  - attuare le Linee Guida OCSE attraverso la loro promozione tra le imprese con particolare riguardo ai diritti umani e consolidare il dialogo con le imprese, i sindacati, le ONG e i rappresentanti della società civile **(misura 25)**.
- Promuovere la diffusione presso le imprese delle norme di *due diligence* adottate a livello UE e internazionale **(misura 26)**.
- Coinvolgere direttamente le realtà imprenditoriali nella definizione delle più efficaci forme di comunicazione circa le aspettative in materia di diritti umani, in linea con il Piano **(misura 27)**.
- Elaborare linee guida per le imprese (con particolare riguardo alle PMI) e strumenti di orientamento correlati ai vari settori produttivi, in linea con la diffusione delle guide sviluppate dall'OCSE, dall'UE e da altre OO.II **(misura 28)**.
- Partecipare ad iniziative di rilievo in ambito OCSE e UE ed ad altre iniziative internazionali sulle catene di fornitura sostenibili, i diritti umani e la *due diligence* (assieme a MAECI e CIDU) **(misura 32)**.
- Promuovere il documento OCSE "*COVID-19 and Responsible Business Conduct*", in linea con l'adesione dell'Italia al Joint Statement in support of the full development of NCP skills, al Business at OECD (BIAC), all'OECD Watch e al TUAC e all'appello lanciato nel maggio 2020 per l'implementazione delle Linee Guida OCSE per le Imprese Multinazionali **(misura 33)**.
- Proseguire nella promozione del rispetto dei diritti umani, con un ruolo proattivo del CIDU, in correlazione alle linee prioritarie introdotte nel quadro del PNRR e della SNSVS, includendo – tra le altre – tematiche quali l'anticorruzione, la divulgazione di informazioni di carattere non finanziario, la catena di fornitura, i temi ambientali, il lavoro dignitoso e la non discriminazione in favore delle imprese concorrenti nei bandi pubblici di gara e all'interno dei contratti stipulati con le imprese per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riguardo a: i) imprese italiane che operano all'estero; ii) imprese italiane che si avvalgono di fornitori stranieri; iii) imprese straniere (assieme a MAECI, CIDU e ANAC) **(misura 35)**.
- Promuovere l'utilizzo delle tecnologie di registro distribuito come la blockchain per favorire la tracciabilità dei prodotti e servizi lungo le catene di fornitura globali, anche a livello settoriale e in coordinamento con le OO.II **(misura 36)**.
- Dare piena attuazione al Regolamento (UE) 2017/821 che stabilisce obblighi in materia di due diligence nella catena di approvvigionamento per gli importatori dell'Unione di stagno, tantalio e tungsteno, dei loro minerali, e di oro, originari di zone di conflitto o ad alto rischio **(misura 37)**.
- Promuovere, a livello internazionale ed europeo, l'inserimento di clausole di sostenibilità in materia sociale e ambientale nei trattati internazionali e commerciali e sugli investimenti (assieme a MAECI) **(misura 46)**.
- Realizzare una rinnovata e più ampia informazione, soprattutto per le potenziali vittime, del meccanismo delle 'Istanze Specifiche' al PCN, in relazione a presunte violazioni dei diritti umani da parte delle imprese **(misura 56)**.

4

## Il PCN e i suoi compiti istituzionali

### 4.1 Il ruolo del Comitato PCN

### 4.2 Istanze specifiche attualmente in gestione

### 4.3 Nuovo impulso alle attività promozionali

## Il Ruolo del Comitato PCN nella gestione delle istanze

- ❖ Il Comitato svolge un ruolo consultivo e di supporto nella gestione delle istanze
- ❖ Ciascuno dei membri contribuisce alla comprensione e alla soluzione delle questioni sollevate nelle istanze

### **Il Comitato esprime un parere (anche con procedura scritta via elettronica):**

- Sulla bozza di valutazione iniziale, prima che questa sia comunicata alle parti
- Sulla bozza di dichiarazione finale, prima che questa sia comunicata alle parti

### **Inoltre, i membri del Comitato:**

- Forniscono le informazioni, i pareri e i documenti necessari e reperibili presso le istituzioni e organizzazioni rappresentate o presso soggetti collegati a dette istituzioni e organizzazioni;
- Forniscono pareri, di propria competenza, su aspetti specifici dei casi in esame;
- Possono assumere eventualmente l'incarico di condurre la fase di conciliazione/mediazione, o propongono un nominativo per tale incarico tra persone di comprovata esperienza e competenza.

**Ciascun membro del Comitato è tenuto ai medesimi obblighi alla riservatezza posti a carico del PCN e delle parti**

## Il PCN - Istanze specifiche attualmente in gestione



### N.6 Istanze aperte presso PCN Italiano, di cui:

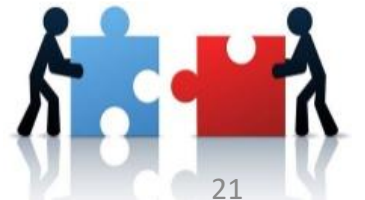
**N.2 Valutazione iniziale in corso**

**N.1 Valutazione iniziale conclusa**

**N.3 Buoni uffici in corso**

### Ruolo di supporto su istanza gestita da altro PCN:

- Studio legale / Impresa settore manifatturiero (automotive) presentata prima al PCN italiano e successivamente al PCN dei Paesi Bassi per questioni di competenza.



## Il PCN - nuovo impulso alle attività promozionali



### PERCHÈ:

- Sviluppo delle attività online
- Nuova versione delle Linee Guida
- Ministeriale e Raccomandazione OCSE

### COSA:

- Organizzare eventi sulle «nuove» Linee Guida e sulla Condotta d'impresa responsabile;
- Partecipare ad eventi sulle Linee Guida e sulla Condotta d'impresa responsabile;
- Organizzare e/o partecipare ad occasioni formative sulle Linee Guida;
- Diffondere all'interno della PA e, soprattutto, tra gli uffici competenti del MIMIT, i contenuti della Raccomandazione OCSE sulla *policy coherence* in termini di Condotta d'impresa responsabile;
- Implementare convenzioni / accordi con Enti, Università, altre Amministrazioni per favorire la Condotta d'impresa responsabile;
- Promozione delle Guide OCSE alla due diligence.

### COME:

- Rilanciando la collaborazione con gli stakeholders del Comitato;
- Ricercando partnership con entità interessate a comprendere / divulgare la due diligence;
- Divulgando la nuova versione delle Linee Guida con eventi ed interventi;
- Ricercando sinergie con altri uffici e con il Gabinetto del MIMIT.



## Punto di Contatto Nazionale

Via Molise, 2 - 00187 Roma

Email: [pcn1@mise.gov.it](mailto:pcn1@mise.gov.it)

<https://pcnitalia.mise.gov.it/index.php/it/>